



iFEL

Fondazione ANCI

Lo stato di attuazione del PNRR

Sintesi per la stampa

Roma, 16 gennaio 2025

Le evidenze principali/1

- Secondo gli ultimi dati Italia Domani di dicembre 2024, relativi al 31/10/2024, dei 194,4 mld di euro di dotazione finanziaria del PNRR il 30,1% risulta speso.
- La Missione 1 «Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura» registra l'avanzamento di spesa più elevato, pari al 46%. La (nuova) Missione 7-REPowerEU è stata introdotta durante la revisione del Piano e la sua attuazione avverrà prevalentemente tra il 2025 e il 2026.
- Rispetto al budget di 194,4 miliardi di euro, a dicembre 2024 i finanziamenti PNRR assegnati ammontano a 153,7 mld di euro su 269mila progetti e coinvolgono 20mila soggetti attuatori.
- Operatori privati e imprese (soggetti a capitale pubblico e/o pubblico-privato) sono i primi soggetti attuatori con 47 mld di euro di finanziamento PNRR. I soggetti coinvolti sono 2.909. RFI è il primo attuttore con 22,3 mld e i progetti con la taglia finanziaria più elevata sono proprio attuati da RFI (il primo in assoluto è «Terzo Valico dei Giovi» da 3,6 mld di euro).

Le evidenze principali/2

- Oltre 7.800 comuni sono i terzi soggetti attuatori, dopo i Ministeri, con 24 mld di euro di finanziamenti PNRR.
- Il 44% dei finanziamenti PNRR riguarda opere pubbliche (68 mld in totale). Tale percentuale sale al 77% per i comuni e al 66% per gli operatori privati e imprese (soggetti a capitale pubblico e/o pubblico-privato).
- La taglia finanziaria media per progetto è pari a 2,7 mln di euro per le opere pubbliche vs 350mila euro per i progetti diversi dalle opere pubbliche.
- I bandi aggiudicati su progetti PNRR impattano sui bandi pubblicati per il 68,6% degli importi; tale percentuale sale al 74% per i bandi relativi ai progetti attuati dai comuni.
- Nel 2024 gli investimenti dei comuni hanno raggiunto i 19,1 miliardi di euro. Secondo una stima IFEL, i finanziamenti provenienti da PNRR, PNC, Fondi strutturali e FSC impattano in media all'anno, per 6/7 anni dal 2021, per oltre 10 miliardi di euro sulle casse dei comuni, il 55% dell'ultimo dato degli investimenti comunali.

Indice della presentazione

- ***L'avanzamento finanziario del PNRR***
- ***L'attuazione dei progetti***
 - ***Focus: le opere pubbliche***
- ***I bandi pubblicati e aggiudicati***
- ***Gli investimenti dei comuni***

L'avanzamento finanziario del PNRR

L'avanzamento finanziario del PNRR

Spesa del PNRR, per Missione, estrazione di dicembre relativa al 31 ottobre 2024

Missione	Budget totale (a)	Spesa dichiarata PNRR (b)	Avanzamento finanziario (b/a)
M1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura	€ 41.372.794.132	€ 19.042.047.001	46,0%
M2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica	€ 55.525.022.569	€ 18.718.654.025	33,7%
M3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile	€ 23.745.422.501	€ 8.840.197.730	37,2%
M4 - Istruzione e ricerca	€ 30.049.621.181	€ 7.648.004.643	25,5%
M5 - Inclusione e coesione	€ 16.919.600.000	€ 2.044.317.889	12,1%
M6 - Salute	€ 15.625.541.084	€ 2.311.226.424	14,8%
M7 - REPowerEU	€ 11.177.950.000	€ 0	0,0%
Totale	€ 194.415.951.466	€ 58.604.447.711	30,1%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani, 2025

L'avanzamento finanziario del PNRR per Amministrazione titolare

MISSIONE 1

Spesa del PNRR, per Amministrazione titolare, estrazione di dicembre relativa al 31 ottobre 2024

Missione e Amministrazione titolare	Budget totale (a)	Spesa dichiarata PNRR (b)	Avanzamento finanziario (b/a)
M1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura	€ 41.372.794.132	€ 19.042.047.001	46,0%
GIUST AMM.VA (CONSIGLIO DI STATO E TAR)	€ 41.800.000	€ 21.389.268	51,2%
MIN AFFARI ESTERI E COOPERAZ INT	€ 1.200.000.000	€ 588.218.051	49,0%
MINISTERO DEL TURISMO	€ 2.400.000.000	€ 273.990.423	11,4%
MINISTERO DELLA CULTURA	€ 4.205.000.000	€ 472.047.790	11,2%
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	€ 2.304.050.054	€ 979.412.171	42,5%
MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE	€ 340.000.000	€ 102.655.560	30,2%
MINISTERO IMPRESE E DEL MADE IN ITALY	€ 18.158.000.000	€ 13.894.956.711	76,5%
MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	€ 8.978.484	€ 0	0,0%
PCM - DIPARTIM. TRASFORMAZIONE DIGITALE	€ 11.446.065.594	€ 2.522.415.865	22,0%
PCM - DIPARTIMENTO FUNZIONE PUBBLICA	€ 1.268.900.000	€ 186.961.161	14,7%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani, 2025

L'avanzamento finanziario del PNRR per Amministrazione titolare

MISSIONE 2

Spesa del PNRR, per Amministrazione titolare, estrazione di dicembre relativa al 31 ottobre 2024

Missione e Amministrazione titolare	Budget totale (a)	Spesa dichiarata PNRR (b)	Avanzamento finanziario (b/a)
M2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica	€ 55.525.022.569	€ 18.718.654.025	33,7%
MIN AGRIC. SOVRANITA' ALIM. E FORESTE	€ 6.530.000.000	€ 505.131.811	7,7%
MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	€ 31.470.712.051	€ 15.535.707.882	49,4%
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	€ 411.739.000	€ 99.782.807	24,2%
MINISTERO DELL'INTERNO	€ 424.000.000	€ 44.013.182	10,4%
MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E MERITO	€ 1.005.999.114	€ 191.714.454	19,1%
MINISTERO IMPRESE E DEL MADE IN ITALY	€ 1.250.000.000	€ 15.867.213	1,3%
MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	€ 11.897.572.404	€ 1.853.588.297	15,6%
PCM - DIP AFFARI REGIONALI E AUTONOMIE	€ 135.000.000	€ 5.151.964	3,8%
PCM - DIP PROTEZIONE CIVILE	€ 1.200.000.000	€ 467.696.416	39,0%
PCM - STRUTTURA COMMISS. RICOSTRUZIONE	€ 1.200.000.000	€ 0	0,0%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani, 2025

L'avanzamento finanziario del PNRR per Amministrazione titolare

MISSIONE 3, 4 e 5

Spesa del PNRR, per Amministrazione titolare, estrazione di dicembre relativa al 31 ottobre 2024

Missione e Amministrazione titolare	Budget totale (a)	Spesa dichiarata PNRR (b)	Avanzamento finanziario (b/a)
M3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile	€ 23.745.422.501	€ 8.840.197.730	37,2%
MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	€ 270.000.000	€ 2.055.298	0,8%
MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	€ 23.475.422.501	€ 8.838.142.432	37,6%
M4 - Istruzione e ricerca	€ 30.049.621.181	€ 7.648.004.643	25,5%
MIN DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA	€ 11.583.009.954	€ 3.093.475.043	26,7%
MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E MERITO	€ 16.052.611.227	€ 4.352.295.085	27,1%
MINISTERO IMPRESE E DEL MADE IN ITALY	€ 2.414.000.000	€ 202.234.515	8,4%
M5 - Inclusione e coesione	€ 16.919.600.000	€ 2.044.317.889	12,1%
MINISTERO DEL LAVORO E POLITICHE SOCIALI	€ 8.304.100.000	€ 394.862.410	4,8%
MINISTERO DELL'INTERNO	€ 3.172.000.000	€ 572.945.548	18,1%
MINISTERO IMPRESE E DEL MADE IN ITALY	€ 400.000.000	€ 65.829.385	16,5%
MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	€ 3.363.500.000	€ 397.524.216	11,8%
PCM - DIP PARI OPPORTUNITA E FAMIGLIA	€ 10.000.000	€ 330.883	3,3%
PCM - DIP POL GIOVAN E SERV CIV UNIVERS	€ 650.000.000	€ 437.996.458	67,4%
PCM - DIP POLITICHE DI COESIONE	€ 320.000.000	€ 32.425.188	10,1%
PCM - DIPARTIMENTO PER LO SPORT	€ 700.000.000	€ 142.403.799	20,3%

L'avanzamento finanziario del PNRR per Amministrazione titolare

MISSIONE 6 e 7

Spesa del PNRR, per Amministrazione titolare, estrazione di dicembre relativa al 31 ottobre 2024

Missione e Amministrazione titolare	Budget totale (a)	Spesa dichiarata PNRR (b)	Avanzamento finanziario (b/a)
M6 - Salute	€ 15.625.541.084	€ 2.311.226.424	14,8%
MINISTERO DELLA SALUTE	€ 15.625.541.084	€ 2.311.226.424	14,8%
M7 - REPowerEU	€ 11.177.950.000	€ 0	0,0%
MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	€ 1.973.200.000	€ 0	0,0%
MINISTERO DEL LAVORO E POLITICHE SOCIALI	€ 100.000.000	€ 0	0,0%
MINISTERO IMPRESE E DEL MADE IN ITALY	€ 6.620.000.000	€ 0	0,0%
MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	€ 1.103.000.000	€ 0	0,0%
PCM - DIPARTIMENTO FUNZIONE PUBBLICA	€ 750.000	€ 0	0,0%
PCM STRUTTURA DI MISSIONE PNRR	€ 1.381.000.000	€ 0	0,0%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani, 2025

L'attuazione dei progetti

L'attuazione dei progetti PNRR: i numeri principali a dicembre 2024

269mila progetti

20mila soggetti attuatori

153,7 miliardi di euro di finanziamento PNRR*

*Al netto di ulteriori cofinanziamenti (es. finanziamenti statali, FOI, degli enti locali, PNC e altri pubblici).

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

I soggetti attuatori del PNRR e i progetti

I progetti e i finanziamenti PNRR, per tipologia di soggetto attuatore, dicembre 2024

Soggetti attuatori	N. soggetti	N. progetti		Finanziamento PNRR	
		v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale
Operatori privati e imprese (soggetti a capitale pubblico e/o pubblico-privato)	2.909	29.315	10,9%	47.088.938.276	30,6%
Ministeri*	38	71.907	26,7%	38.110.706.397	24,8%
Comuni	7.848	62.724	23,3%	24.226.006.356	15,8%
Regioni	19	17.065	6,3%	18.214.240.883	11,8%
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	8.683	78.251	29,1%	12.582.693.201	8,2%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	592	5.509	2,0%	7.961.204.119	5,2%
Province	88	2.340	0,9%	2.911.994.467	1,9%
Città metropolitane	14	1.035	0,4%	2.077.021.919	1,4%
Aziende o enti del servizio sanitario nazionale	189	492	0,2%	310.540.193	0,2%
Unioni di Comuni e Comunità Montane	193	662	0,2%	253.956.473	0,2%
Totale	20.573	269.300	100,0%	153.737.302.284	100,0%

*La Misura M1C2I1.01 "Transizione 4.0", che prevede la concessione di crediti d'imposta alle imprese, registra un finanziamento PNRR pari a 13,38 mld di euro ed è assegnata integralmente al Min. Imprese e del Made in Italy. Attualmente risulta inserita su ReGis come un unico progetto aggregato.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

I primi 10 soggetti attuatori PNRR

I primi 10 soggetti attuatori per finanziamento PNRR, dicembre 2024

Soggetto attuatore	Finanziamento PNRR (mld euro)
RETE FERROVIARIA ITALIANA	22,3
MIMIT - MINISTERO DELLE IMPRESE E DEL MADE IN ITALY*	15,8
MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA SICUREZZA ENERGETICA	14,3
INFRASTRUTTURE E TELECOMUNICAZIONI PER L'ITALIA S.P.A	5,3
E-DISTRIBUZIONE S.P.A.	3,5
REGIONE LOMBARDIA	2,6
REGIONE CAMPANIA	2,5
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	2,3
REGIONE PUGLIA	1,7
REGIONE SICILIANA	1,6

*Comprende la Misura M1C2I1.01 "Transizione 4.0", che prevede la concessione di crediti d'imposta alle imprese e che registra un finanziamento PNRR pari a 13,38 mld di euro.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

I primi 10 progetti PNRR

I primi 10 progetti per finanziamento PNRR, dicembre 2024

Progetto	Soggetto attuatore	Finanziamento PNRR (euro)
Terzo Valico dei Giovi	RFI	3.615.351.664
Verona-bivio Vicenza	RFI	2.396.972.301
Reclutamento e formazione addetti per supporto PNRR	MIN. GIUSTIZIA	2.268.050.054
Brescia-Verona	RFI	2.073.027.699
Lotto prioritario Battipaglia-Romagnano	RFI	1.800.000.000
1 macrofase coll. Palermo-Catania	RFI	798.781.721
Progettazione e sviluppo costellazione satellitare per il telerilevamento	AGENCE SPATIALE EUROPEENNE	797.000.000
Cancello-Frasso-Vitulano	RFI	642.159.015
Apice-Hirpinia	RFI	612.181.983
Fondo tematico turismo	BEI	500.000.000

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

I progetti PNRR per Missione e localizzazione

I progetti e i finanziamenti PNRR, per Missione, dicembre 2024

Missione	N. progetti		Finanziamento PNRR	
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale
Missione 1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura	83.661	31,1%	35.280.217.550	22,9%
Missione 2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica	81.486	30,3%	41.868.044.155	27,2%
Missione 3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile	285	0,1%	23.093.104.503	15,0%
Missione 4 - Istruzione e ricerca	75.677	28,1%	26.198.153.129	17,0%
Missione 5 - Inclusione e coesione	18.088	6,7%	10.963.650.722	7,1%
Missione 6 - Salute	10.084	3,7%	14.572.428.956	9,5%
Missione 7 - REPowerEU	19	0,01%	1.761.703.270	1,1%
Totale	269.300	100,0%	153.737.302.284	100,0%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

Dei finanziamenti territorializzabili (130,8 mld di euro)...

- il 43,1% è localizzato al Nord;
- il 18,9% è localizzato al Centro;
- il 38,0% è localizzato nel Mezzogiorno.

Focus: le opere pubbliche

La natura dei progetti PNRR

I progetti e i finanziamenti PNRR, per natura del progetto, dicembre 2024

Natura del progetto	N. progetti		Finanziamento PNRR		
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale	Euro per progetto
Realizzazione di lavori pubblici (opere ed impiantistica)	24.920	9,3%	68.049.840.962	44,3%	2.730.732
Acquisto o realizzazione di servizi	117.993	43,8%	31.969.195.529	20,8%	270.941
Concessione di contributi ad altri soggetti (diversi da unità produttive)	68.698	25,5%	16.732.128.921	10,9%	243.561
Concessione di incentivi ad unità produttive*	34.061	12,6%	25.433.699.594	16,5%	746.710
Acquisto di beni	23.623	8,8%	10.077.437.277	6,6%	426.594
Sottoscrizione iniziale o aumento di capitale sociale fondi di rischio o di garanzia	5	0,002%	1.475.000.000	1,0%	295.000.000
Totale	269.300	100,0%	153.737.302.284	100,0%	570.877

*Comprende la Misura M1C2I1.01 "Transizione 4.0", che prevede la concessione di crediti d'imposta alle imprese e che registra un finanziamento PNRR pari a 13,38 mld di euro su un solo progetto aggregato assegnato, su ReGis, integralmente al Min. Imprese e del Made in Italy.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

Taglia finanziaria media per progetto:

- 2,7 mln di euro per le opere pubbliche
- 350mila euro per i progetti diversi dalle opere pubbliche

Le opere pubbliche

Realizzazioni di lavori pubblici (opere ed impiantistica): progetti e i finanziamenti PNRR, dicembre 2024

Soggetto attuatore	N. progetti		Finanziamento PNRR		
	v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale	Euro per progetto
Operatori privati e imprese (soggetti a capitale pubblico e/o pubblico-privato)	1.055	4,2%	31.070.094.356	45,7%	29.450.326
Comuni	14.525	58,3%	18.662.163.925	27,4%	1.284.831
Regioni	4.084	16,4%	8.132.325.899	12,0%	1.991.265
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	2.058	8,3%	4.452.005.412	6,5%	2.163.268
Province	1.762	7,1%	2.654.897.102	3,9%	1.506.752
Città metropolitane	1.004	4,0%	2.058.679.477	3,0%	2.050.478
Ministeri	149	0,6%	800.929.579	1,2%	5.375.366
Unioni di Comuni e Comunità Montane	216	0,9%	124.980.152	0,2%	578.612
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	67	0,3%	93.765.060	0,1%	1.399.479
Totale	24.920	100,0%	68.049.840.962	100,0%	2.730.732

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

Comuni: il 77% dei finanziamenti PNRR di cui sono attuatori riguarda opere pubbliche.
Privati: il 66% dei finanziamenti PNRR di cui sono attuatori riguarda opere pubbliche.

I bandi pubblicati e aggiudicati

I bandi pubblicati e aggiudicati

I bandi PNRR pubblicati e aggiudicati, per tipologia di soggetto attuatore, dicembre 2024

Soggetto attuatore	N. bandi			Importo bandi (euro)		
	Pubblicati	Aggiudicati	(b/a)	Pubblicati (c)	Aggiudicati (d)	(d/c)
Ministeri	2.164	1.106	51,1%	2.324.824.477	1.085.616.592	46,7%
Regioni	24.535	18.850	76,8%	26.206.669.795	13.200.498.549	50,4%
Province	6.570	4.016	61,1%	4.958.166.164	3.195.710.186	64,5%
Città metropolitane	2.759	2.023	73,3%	1.509.045.856	1.000.900.152	66,3%
Comuni	56.645	38.903	68,7%	24.814.407.470	18.470.845.513	74,4%
Aziende o enti del servizio sanitario nazionale	84	39	46,4%	16.823.970	10.942.296	65,0%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	6.227	4.099	65,8%	5.463.116.190	3.878.550.028	71,0%
Unioni di Comuni e Comunità Montane	1.082	667	61,6%	145.281.541	74.101.434	51,0%
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	60.971	29.256	48,0%	3.439.735.056	1.873.384.758	54,5%
Operatori privati e imprese (soggetti a capitale pubblico e/o pubblico-privato)	16.642	10.095	60,7%	46.239.687.471	36.172.258.915	78,2%
Totale	177.679	109.054	61,4%	115.117.757.990	78.962.808.424	68,6%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

Gli investimenti dei comuni

L'onda lunga degli investimenti comunali

Gli investimenti fissi lordi dei comuni (miliardi di euro), 2017-2024



Fattori che hanno **impattato sulla ripresa degli investimenti comunali**:

- l'**abbandono dei vincoli finanziari** (es. patto di stabilità interno)
- l'aumento del volume di **trasferimenti statali**
- la **semplificazione delle procedure di gara**
- **gli interventi già «in essere» del PNRR** nell'ultimo biennio
- la **rendicontazione delle spese della politica di coesione 2014-2020 (regola N+3)**, soprattutto nel 2023

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati SIOPE, anni vari

Le risorse «Parfum d'Europe»

Fondi	Dotazione finanziaria (mld euro)	
	Totale	All'anno
PNRR	194,42	32,40
PNC	30,62	5,10
Fondi strutturali europei 21-27	74,07	10,58
FSC 21-27	60,99	8,71
TOTALE	360,10	56,80

Le medie annuali per il PNRR e PNC sono calcolate su 6 anni (2021-2026); le medie annuali per i Fondi strutturali europei e il FSC sono calcolate su 7 anni (2021-2027).

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Quinta Relazione PNRR e DipCoe, 2024

L'85% dei 66,8 mld di investimenti pubblici del 2023

E per i comuni...

Fondi	Dotazione finanziaria (mld euro)	
	Totale	All'anno
PNRR	40,00*	6,67
PNC	6,43	1,07
Fondi strutturali europei 21-27	10,07	1,44
FSC 21-27	9,14	1,31
TOTALE	65,63	10,48

*Dotazione prevista nel 2021.

Le medie annuali per il PNRR e PNC sono calcolate su 6 anni (2021-2026); le medie annuali per i Fondi strutturali europei e il FSC sono calcolate su 7 anni (2021-2027).

Le dotazioni finanziarie comunali sono stime IFEL.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Quinta Relazione PNRR e DipCoe, 2024

Il 55% dei 19,1 mld di investimenti comunali del 2024

