



Lo facciamo un dato alla volta.
Sostieni Openpolis 

Il governo ha finalmente pubblicato i dati sulle misure del nuovo Pnrr

A fine aprile Italia domani ha reso pubblici alcuni dataset rilevanti sul nuovo piano. Un evento positivo, ma che porta ancora con sé lacune e criticità.

Lunedì 6 Maggio 2024 | POTERE POLITICO



openpolis

- Il governo ha pubblicato alcuni dei dati che abbiamo chiesto nell'ultimo **Foia**: gli importi delle misure e l'avanzamento dei progetti, ma non i dati sulla spesa.
- Nel dataset sulle **misure** manca la loro descrizione e, per le submisure, l'indicazione di quale sia l'intervento più ampio in cui sono incluse.
- Nel dataset dei **progetti**, gli stati di avanzamento variano in base alla natura dell'intervento e le date di inizio e fine dei lavori lasciano più un dubbio.
- L'aggiornamento complessivamente è positivo, ma persistono criticità e mancanze per le quali continueremo a chiedere **trasparenza** e chiarezza.

Lo scorso 17 aprile **abbiamo inviato** al governo una richiesta di accesso agli atti (Foia) sul piano nazionale di ripresa e resilienza (Pnrr).

Il Foia è lo strumento attraverso cui cittadini e associazioni rappresentative possono richiedere alla pubblica amministrazione dati e documenti già esistenti. [Vai a "Che cos'è il Foia"](#)

È il quarto Foia che Openpolis presenta dall'avvio del Pnrr, con il supporto dell'**Osservatorio civico Pnrr**, delle centinaia di organizzazioni aderenti alla campagna **#DatiBeneComune** e con l'assistenza dello studio legale **E-Lex**.

Il governo ha pubblicato nuovi dati anche grazie alle nostre richieste.

Stiamo ancora aspettando una risposta ufficiale (il governo ha tempo fino a 30 giorni dalla ricezione) ma nei giorni scorsi la piattaforma governativa **Italia domani ha pubblicato** un corposo aggiornamento. Si tratta di dataset sia nuovi che aggiornati che, almeno in parte, rispondono ad alcune delle nostre richieste.

Possiamo considerarlo un **risultato positivo**, effetto delle richieste di trasparenza sul

in questi aggiornamenti alcune mancanze e criticità.

[Torna su](#)

Cosa abbiamo chiesto, cosa hanno pubblicato e cosa manca

Nella nostra richiesta di accesso agli atti chiedevamo da un lato, la pubblicazione di **descrizione e importi delle misure** del nuovo Pnrr, dall'altro i dati sullo **stato di avanzamento finanziario e dei lavori per i singoli progetti** e opere finanziate.

4 mesi il tempo impiegato dal governo per rendere pubblici i dati sulle risorse destinate alle misure del nuovo Pnrr.

È dall'approvazione delle modifiche al Pnrr, avvenuta nel dicembre scorso, che aspettavamo di conoscere la nuova redistribuzione delle risorse tra gli investimenti in agenda. Oltre agli importi assegnati alle nuove misure, comprese tutte quelle della missione aggiuntiva dedicata al RepowerEu.

Finalmente il 30 aprile Italia domani ha condiviso il dataset sul **quadro finanziario** aggiornato, rendendo accessibili e pubblici i dati sul nuovo piano. Questo permette a noi e a chiunque sia interessato (giornalisti, cittadini, società civile) di **ricominciare a monitorare** concretamente il Pnrr, cosa che non è stata possibile negli ultimi mesi.

Sono ora pubblici i dati sull'avanzamento delle opere, ma non sulla spesa effettuata.

Per quanto riguarda i **progetti** invece, sia con questo ultimo Foia che con i precedenti, chiedevamo dettagli sul loro **avanzamento**. Da un lato, l'**andamento dei lavori** per la costruzione di opere e l'implementazione dei singoli interventi. Dall'altro, la **spesa effettuata** man mano rispetto agli importi complessivamente assegnati.

L'aggiornamento di Italia domani soddisfa **solo uno dei due aspetti**, quello relativo

indicazioni relative a:

- la fase in cui si trova il progetto, dall'aggiudicazione fino all'esecuzione della fornitura;
- la data di inizio dei lavori, prevista ed effettiva;
- la data di fine dei lavori, prevista ed effettiva.

Potrebbe essere una **svolta cruciale** in termini di trasparenza. Questo dataset infatti consentirebbe di monitorare l'andamento dei lavori, seguendone l'inizio, l'avanzamento e la conclusione. Va sottolineato comunque che un simile monitoraggio sarebbe possibile solo se i dati in questione venissero aggiornati con regolarità.

Nonostante il giudizio complessivamente positivo sulle novità appena descritte, **abbiamo evidenziato in entrambi i dataset alcune criticità**, che approfondiremo nei prossimi paragrafi.

Inoltre, non possiamo non sottolineare quanto sia grave la **persistente mancanza dei dati sulla spesa**. Come abbiamo ribadito più volte, sappiamo che queste informazioni sono presenti su Regis: la piattaforma di monitoraggio, rendicontazione e controllo dei progetti finanziati dal piano. Dunque si tratta o di una **scelta politica di non trasparenza**, oppure di un **problema di qualità dei dati**. In questo senso, il ministro per il Pnrr Raffaele Fitto ha sempre affermato che **i dati sulla spesa sono sottostimati** perché gli enti locali non aggiornano con sufficiente puntualità i dati su Regis. Qualunque sia il motivo, è inaccettabile che tali informazioni non siano ancora nella disponibilità di cittadini, analisti e degli stessi decisori, in primis il parlamento.

Una prima ricognizione delle misure

Abbiamo effettuato un'analisi preliminare dei due dataset descritti in precedenza: il quadro finanziario delle misure e l'iter dei progetti, rilevando sì aspetti interessanti, ma anche qualche criticità.

265 le misure del nuovo piano nazionale di ripresa e resilienza, di cui 199 investimenti e 66 riforme.

Sappiamo che il Pnrr prevede delle misure che a loro volta possono essere suddivise in sotto interventi, le cosiddette submisure. Una prima criticità riscontrata nell'aggiornamento del dataset è proprio la **mancanza dell'indicazione relativa alle misure complessive**. Conosciamo quindi il dettaglio degli interventi, ma non la loro eventuale appartenenza a delle misure più ampie.

Si tratterebbe invece di un elemento utile a completare il quadro, specialmente a confrontare le variazioni tra il Pnrr originale e quello rivisto. Lo stesso vale per la **descrizione dettagliata delle misure**, che ne spieghi obiettivi e azioni, ma anche questa informazione manca nel dataset considerato.

Tra i dati che invece troviamo in questo aggiornamento, i più rilevanti sono sicuramente quelli relativi agli **importi di ciascuna misura**. Se guardiamo i 10 interventi più finanziati, è già possibile avanzare qualche osservazione.

Il nuovo Pnrr dedica 14 miliardi di euro solo all'Ecobonus

Le 10 misure più finanziate nella nuova versione del piano nazionale di ripresa e resilienza.

GRAFICO

DA SAPERE

Questo contenuto è ospitato da una terza parte. Mostrando il contenuto esterno accetti i [termini e condizioni](#) di flourish.studio.

Accetta

Accetta e salva preferenza

FONTE: elaborazione openpolis su dati Italia domani
(ultimo aggiornamento: martedì 30 Aprile 2024)

Con un ampio distacco da tutte le altre misure, **l'investimento per l'Ecobonus è il più consistente**. Seguono a distanza il credito d'imposta per i beni strumentali 4.0 (con 8,9 miliardi di euro allocati) e la transizione 5.0 (6,3 miliardi).

Le 3 misure più finanziate prevedono crediti d'imposta.

È interessante sottolineare che questi 3 investimenti, che **insieme costituiscono circa il 15% di tutto il Pnrr**, vengono implementati attraverso **crediti d'imposta**. Dipendono cioè solo dalle domande e dalle spese effettuate da privati. Gli enti responsabili delle misure (ministeri e dipartimenti) si limitano a rimborsare a cittadini e imprese le cifre investite. Si tratta, in altre parole, di un **metodo più semplice di spendere i fondi** del Pnrr che, come abbiamo approfondito in **altre analisi**, si è rivelato spesso un aspetto complicato dell'attuazione del piano.

La quarta misura più finanziata è curiosamente una **riforma legislativa**, l'unica tra queste

contrasto della disoccupazione. A questo intervento il piano dedica 5,5 miliardi.

Tra gli altri investimenti infine ne troviamo **3 per lo sviluppo dei trasporti**, tra linee ad alta velocità nel nord Italia e trasporto rapido di massa e uno per la **messa in sicurezza di edifici scolastici**. Infine, una misura dedicata alle infrastrutture di **distribuzione dell'energia elettrica** (smart grid) e una per la diffusione sul territorio della **connessione internet a 1 Gbps**.

[Torna su](#)

L'avanzamento dei progetti

Passando all'analisi del secondo dataset, relativo all'iter procedurale dei progetti, ci siamo focalizzati sulle varie **fasi assegnate a ciascun intervento** che, come si legge su **Italia domani**, non sono uguali per tutti ma **variano in funzione della natura dei progetti**.

In questo senso vengono identificate 6 tipologie di interventi, alcune delle quali condividono una o più fasi di attuazione. Secondo questa classificazione i progetti Pnrr possono prevedere:

- acquisto di beni;
- acquisto o realizzazione di servizi;
- realizzazione di lavori pubblici (opere e impiantistica);
- concessione di contributi ad altri soggetti (diversi da unità produttive);
- concessione di incentivi ad unità produttive;
- sottoscrizione iniziale o aumento di capitale sociale (compresi spin off), fondi di rischio o di garanzia.

La mancanza di una standardizzazione dei vari step (almeno laddove possibile) pone qualche **difficoltà nell'analisi complessiva** dello stato di avanzamento dei progetti. Per esempio, la fase di svolgimento dei lavori viene etichettata in 4 modi diversi a seconda della natura del progetto: esecuzione fornitura, esecuzione investimenti/attività, esecuzione investimenti o esecuzione lavori.

[Torna su](#)

Continueremo a chiedere

In conclusione, da quanto analizzato in questa prima ricognizione dei dati è evidente che, per quanto utili, **questi aggiornamenti presentano ancora delle mancanze e degli ostacoli ai fini del monitoraggio del piano**. Lacune a cui si aggiunge la più rilevante: **l'assenza dei dati sulla spesa** effettuata per i progetti. È per tutti questi motivi che **continueremo a portare avanti le nostre richieste di trasparenza**, affinché sia possibile monitorare a pieno un programma di tale portata che, a seguito della revisione, è persino aumentato con un finanziamento complessivo di 194 miliardi di euro.

Il nostro osservatorio sul Pnrr

Questo articolo rientra nel progetto di monitoraggio civico OpenPNRR, realizzato per analizzare e approfondire il piano nazionale di ripresa e resilienza (Pnrr). Ogni lunedì pubblichiamo un nuovo articolo sulle misure previste dal piano e sullo stato di avanzamento dei lavori (**vedi tutti gli articoli**). Tutti i dati sono liberamente consultabili online sulla nostra piattaforma **openpnrr.it**, che offre anche la possibilità di attivare un monitoraggio personalizzato e ricevere notifiche ad hoc. Mettiamo inoltre a disposizione i nostri **open data** che possono essere riutilizzati liberamente per analisi, iniziative di data journalism o anche per semplice consultazione.

Fonte: Unsplash **UX Indonesia** – **Licenza**

Chi: **governo Meloni**

Cosa: **Foia, Pnrr - piano nazionale di ripresa e resilienza**

CORRELATI

RECENTI



Il governo disattende ancora la nostra richiesta di trasparenza

Lunedì 13 Marzo 2023

Abbiamo fatto ricorso per avere i dati sul Pnrr



I problemi di trasparenza nel monitoraggio del Pnrr

Giovedì 6 Aprile 2023

Ti interessa l'argomento **Pnrr**? **Iscriviti alle nostre newsletter**

Pnrr

Approvazione e attuazione delle riforme, allocazione e avanzamento degli investimenti.

[Scopri le altre newsletter](#)

Dichiaro di aver letto l'[informativa privacy](#) e presto il consenso al trattamento dei miei dati personali

Iscriviti

Parole

Numeri

Esercizi

[Migranti](#)

[Giovani](#)

[Incertezze e Pnrr](#)

[Pnrr in Europa](#)

[Centri estivi](#)



sede > Via Merulana, 19 - 00185 Roma tel. > 06.53096405 c.f. > 97954040586

email > fondazione@openpolis.it

[Privacy policy](#)

[Preferenze privacy](#)